

QUARTO RAPPORTO SULLA DISABILITÀ IN TOSCANA

2019/2020



Regione Toscana



Osservatorio
Sanità Regionale



anci
toscana

L'Osservatorio Sociale Regionale e i rapporti tematici sulla disabilità

Le funzioni regionali finalizzate alla realizzazione di un sistema di osservazione, monitoraggio, analisi e previsione dei fenomeni sociali del sistema integrato, nonché di diffusione delle conoscenze, sono realizzate tramite una struttura organizzativa denominata osservatorio sociale regionale (L.R. 41/2005)

<https://www.regione.toscana.it/osservatoriosocialeregionale>



Dal percorso scolastico al "Dopo di noi"



Secondo rapporto - Anno 2016



OBIETTIVO

circoscrivere le dimensioni del target di riferimento delle politiche dedicate alla disabilità



ISTAT (“Condizioni di salute e ricorso ai servizi sanitari”)

INAIL rileva i titolari di rendite conseguenti ad infortunio sul lavoro o malattia professionale

INPS fornisce il dato dei percettori di pensioni per le persone con disabilità



Osservatorio
Sociale Regionale

Rilevazione tramite **questionario a livello zonale** relativa ai soggetti in carico ai servizi sociali di Comuni e Aziende Asl

Una analisi dei **database relativi agli accertamenti** di invalidità civile e delle esenzioni per farmaci o prestazioni a causa di patologie



LA DEFINIZIONE DELL'OGGETTO DI RICERCA

I due principali riferimenti normativi sono la certificazione ai sensi della **Legge 118/71**, che disciplina i criteri per l'invalidità civile e quella relativa alla **Legge 104/92** (Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate) che restituisce la dimensione sociale di tale deficit. Un'altra legge fondamentale, **68/99**, ha come scopo la promozione dell'inserimento delle persone disabili nel mondo del lavoro.

La certificazione da parte dell'utenza non individua tanto la tipologia di disabilità del singolo ma gli **obiettivi assistenziali** che vogliono perseguire



Le esigenze proprie dell'attività di programmazione di Regione Toscana individuano un possibile target di riferimento dell'area disabilità nell'utenza presa in carico dai servizi

QUINDI ASSUMENDO LA NECESSITÀ DI ADOTTARE UNA DEFINIZIONE MAGGIORMENTE INCLUSIVA

Il riferimento è alla Legge Regionale **60/2017** (Disposizioni generali sui diritti e le politiche per le persone con disabilità), che include in tale categoria sia lo stato di invalidità (nelle sue diverse accezioni), che la condizione di handicap, oltre che la cecità e sordità.

IL TESTO È STRUTTURATO NEI SEGUENTI CAPITOLI

Il primo approfondisce il tema già accennato delle diverse **banche dati** che restituiscono stime parziali della popolazione disabile sul territorio.

Il secondo illustra i risultati della **rilevazione a livello zonale** condotta dall'Osservatorio sociale Regionale e una prima analisi del **database relativo alle esenzioni**.

Il terzo capitolo tratta il tema dell'**inclusione scolastica**, con i dati aggiornati sugli studenti iscritti nelle scuole, e un approfondimento sulla normativa vigente.

Il quarto affronta il tema dell'**inclusione lavorativa**, con i dati aggiornati sul collocamento mirato: iscrizioni, avviamenti e cessazioni.

Il quinto descrive le **politiche** attivate dalle diverse direzioni di Regione Toscana competenti in ambiti diversi ma tra loro correlati.





MARCO LA MASTRA

**Le analisi dell'Osservatorio Sociale
Regionale**



LE ANALISI DELL'OSSERVATORIO SOCIALE

- ⇒ **La rilevazione zonale sui soggetti con disabilità**
- ⇒ **La banca dati delle esenzioni per invalidità**
- ⇒ **Flusso informativo per la gestione delle domande di invalidità (INPS)**

La rilevazione zonale sui soggetti con disabilità

La **rilevazione zonale sui soggetti con disabilità** in Toscana raccoglie informazioni con cadenza annuale sulle politiche di welfare gestite a livello locale nel settore disabilità, garantendo il monitoraggio delle risorse impiegate e delle attività realizzate nell'ambito della rete integrata di servizi sociali territoriali.



AREA VASTA	N. PERSONE IN CARICO AL SERVIZIO SOCIALE PROFESSIONALE 2017	PER 1.000 RESIDENTI 0-64 ANNI	N. PERSONE IN CARICO AL SERVIZIO SOCIALE PROFESSIONALE 2018	PER 1.000 RESIDENTI 0-64 ANNI	INCREMENTO % 2017-2018
AV Toscana Nord Ovest	8.020	8,5	8.699	9,2	8,5%
AV Toscana Centro	9.300	7,6	11.417	9,3	22,7%
AV Toscana Sud Est	4.271	6,9	4.555	7,4	6,6%
Toscana	21.591	7,7	24.671	8,6	14,3%

Rispetto all'anno precedente, si registra un incremento delle persone in carico del **14,3%** (**3.080 assistiti in più**), in linea con il dato delle persone che hanno avuto il primo accertamento di handicap in gravità (L. 104/92) che in Toscana, per il 2018, sono state 3.836.

Gli interventi e i servizi

TIPO DI INTERVENTO	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Sostegno socioeducativo scolastico	2.689	3.473	3.590	3.786	3.850	4.289	4.679	5.003	5.470
Trasporto scolastico	612	692	663	720	794	776	878	751	814
Interventi integrazione sociale soggetti deboli o a rischio			1.609	1.272	1.098	2.137	2.618		
Attività ricreative, sociali, culturali			1.588	1.260	1.348	1.197	1.038		

Anche a livello nazionale, durante i periodi nei quali la crescita della spesa sociale è stata più sostenuta, la maggior parte delle risorse aggiuntive ha finanziato l'ampliamento dei servizi di assistenza domiciliare, di sostegno socio-educativo (scolastico, domiciliare e territoriale) e di integrazione sociale, mentre negli anni successivi, la crescita della spesa è stata più contenuta e si è avuto un ridimensionamento dei servizi meno strutturati e più flessibili, quali quelli per l'integrazione sociale delle persone con disabilità.

Gli interventi e i servizi - 2018

Alcuni interventi e servizi	N. soggetti in carico	per 100 soggetti con disabilità in carico al servizio sociale	Spesa	Spesa pro-capite utente
Sostegno all'inserimento lavorativo	2.753		5.271.041	1.849
Sostegno socio-educativo scolastico	5.470		23.700.409	4.333
Sostegno socio-educativo territoriale o domiciliare	2.596		4.638.742	1.787
Assistenza domiciliare socio-assistenziale	2.125	8,6	8.084.199	3.804
Trasporto sociale (incluso quello scolastico)	4.021	16,3	12.259.320	3.049
Strutture residenziali	1.474	6,0	38.366.029	26.029
Strutture semiresidenziali	2.733	11,1	32.515.055	11.897
Spesa totale			127.983.507	5.188

La spesa delle Zone-Distretto nel 2018 per l'assistenza ai soggetti con disabilità ammonta a quasi **128 milioni di euro**, oltre 9 milioni in più rispetto all'anno precedente e con una spesa pro-capite rispetto a coloro che sono in carico pari a **5.188 euro annui**.

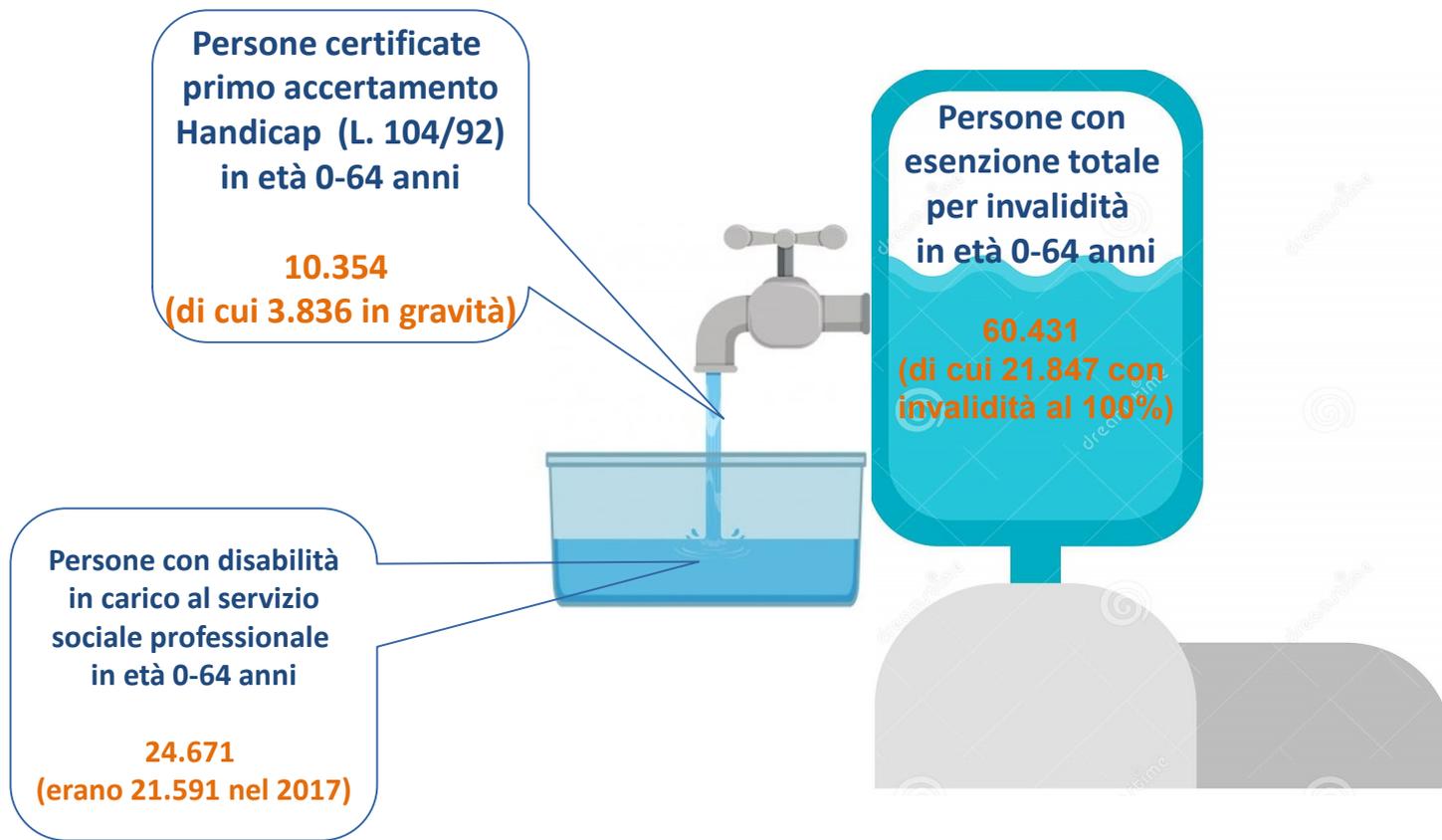
La banca dati delle esenzioni per invalidità

Utilizzando le variabili relative alle sole esenzioni per invalidità (e non a quelle relative alla patologia o al reddito), proviamo a ricostruire un dato aggiornato in tempo reale della “**potenziale utenza**” dei servizi **sociali territoriali**, anche se non è possibile scorporare le persone con disabilità certificate ai sensi della L. 104/92, ma soltanto i soggetti che hanno diritto all’esenzione totale in quanto è stata riconosciuta loro un’invalidità.

Tipologia Esenzione	Totale 0-64 anni	Totale 0-64 anni (% di colonna)
Invalidi civili ed invalidi per lavoro con una riduzione della capacità lavorativa superiore ai 2/3	38.209	63,2%
Invalidi civili al 100% con indennità di accompagnamento	10.746	17,8%
invalidi per servizio appartenenti alle categorie dalla I alla VIII	5.183	8,6%
Invalidi civili minori di anni 18 percettori di indennità di frequenza	4.268	7,1%
Sordomuti	1.237	2,0%
Ciechi assoluti o con residuo visivo non sup. ad 1/10 entrambi occhi	788	1,3%
Totale	60.431	100,0%
Popolazione residente	2.782.553	
% esenzioni invalidità su residenti	2,17	

OBIETTIVO: *circoscrivere le dimensioni del target di riferimento delle politiche dedicate alla disabilità*

TOSCANA 2018 – dettaglio zonale



PAOLA TOLA GENNARO EVANGELISTA

**Un quadro informativo attraverso i dati
Istat, Inps, Inail**



La disabilità

un quadro informativo

Il lavoro di quantificazione del target risente di alcune difficoltà oggettive, riconducibili in prima istanza alla complessità dell' oggetto di studio.

Con il termine **disabilità** vengono rappresentate una pluralità di condizioni differenti relative alla persona, che vanno ad intersecarsi con fattori esterni imputabili al contesto di vita.

La stima della numerosità dei soggetti con disabilità nei contesti regionale e nazionale si basa principalmente su tre fonti informative:

ISTAT, INAIL e INPS

Istat, definisce i passaggi e la strategia volta alla creazione di un Registro della disabilità attraverso l'integrazione delle diverse fonti disponibili nell'ambito del Sistan.

In particolare, il Registro sulla disabilità consentirà di analizzare in maniera più adeguata il grado di inclusione sociale delle persone con disabilità e predisporre indagini statistiche più accurate consentendo il riferimento a una lista di campionamento che rappresenta la popolazione di interesse.



Dati ISTAT

Persone di 15 anni e più con gravi limitazioni in vista, udito o motorie e persone di 65 anni o più con gravi difficoltà nella cura della persona o nelle attività domestiche.

Valori per
100 persone
con le stesse
caratteristiche

Toscana, Italia
e Unione Europea
a 28 paesi

Anno 2015

	TOSCANA	ITALIA	UE - 28
Gravi limitazioni nella vista (persone con 15 anni e più)	1,4	1,9	2,1
Gravi limitazioni nell'udito (persone con 15 anni e più)	4,3	4,0	4,1
Gravi limitazioni motorie (persone con 15 anni e più)	6,5	7,1	6,6
Gravi difficoltà nella cura della persona (persone con 65 anni e più)	12,4	11,2	8,8
Gravi difficoltà nelle attività domestiche (persone con 65 anni e più)	26,9	30,3	25,8

Fonte: Istat (2017a).

Dati INAIL

Persone con disabilità titolari di rendita Inail per tipo di disabilità e ambito territoriale

Valori Assoluti
Anno 2018

AMBITO TERRITORIALE	MOTORIA	PSICO-SENSORIALE	CARDIO-RESPIRATORIA	ALTRE	TOTALE	INCIDENZA SU POPOLAZIONE TOTALE (VAL. %)
Arezzo	3.698	1.063	157	2.172	7.090	2,06%
Firenze	4.632	1.520	463	2.607	9.222	0,91%
Grosseto	1.388	536	403	475	2.802	1,26%
Livorno	3.768	1.215	416	1.194	6.593	1,96%
Lucca	4.204	2.639	708	2.584	10.135	2,60%
Massa-Carrara	1.614	1.027	638	844	4.123	2,11%
Pisa	3.984	1.569	838	2.067	8.458	2,01%
Pistoia	2.002	686	138	1.054	3.880	1,33%
Prato	1.641	905	93	860	3.499	1,37%
Siena	1.666	597	131	869	3.263	1,22%
Toscana	28.597	11.757	3.985	14.726	59.065	1,58%
Italia	297.268	123.751	32.656	142.649	596.324	0,99%

Dati INPS

Numero dei beneficiari di pensioni per le persone con disabilità per contesto territoriale.

Valori al 31 dicembre 2017

AMBITO TERRITORIALE	NUMERO DEI BENEFICIARI DI PENSIONI PER LE PERSONE CON DISABILITÀ
Massa-Carrara	17.084
Lucca	31.190
Pistoia	20.317
Firenze	50.639
Livorno	25.477
Pisa	31.632
Arezzo	27.162
Siena	18.090
Grosseto	17.664
Prato	12.856
Regione Toscana	252.111*
Italia	4.383.988

*Il dato comprende anche gli over 65. Fonte: Istat - banca dati "Disabilità in Cifre".



Indicatori di Inclusione Nazioni Unite

**Indicatori relativi
all'applicazione della
convenzione delle Nazioni
Unite sui diritti delle
persone con disabilità.**

**Ambiti territoriali
nazionale e regionale
toscano.**

Anno 2013

INDICATORE	AMBITO TERRITORIALE	PERSONE SENZA DISABILITÀ	PERSONE CON DISABILITÀ
Persone di 15 anni e più con diploma e oltre (valori percentuali)	Toscana	45,2	26,0
	Italia	46,7	25,6
Persone di 15 anni e più occupate (valori percentuali)	Toscana	52,3	25,7
	Italia	47,8	22,3
Persone di 18 anni e più che utilizzano l'auto come conducente (valori percentuali)	Toscana	81,4	55,1
	Italia	76,8	51,7
Persone di 14 anni e più che possiedono la carta di credito (valori percentuali)	Toscana	36,7	21,4
	Italia	28,7	18,4
Persone che partecipano ad almeno un'attività sociale (per 100 persone con le stesse caratteristiche)	Toscana	n.d.	n.d.
	Italia	15,1	13,1
Persone di 14 anni e più molto o abbastanza soddisfatti delle relazioni amicali (per 100 persone con le stesse caratteristiche)	Toscana	n.d.	n.d.
	Italia	84,9	70,9
Persone di 14 anni e più molto o abbastanza soddisfatti delle relazioni familiari (per 100 persone con le stesse caratteristiche)	Toscana	n.d.	n.d.
	Italia	91,1	86,9
Persone di 14 anni e più molto o abbastanza soddisfatti del tempo libero (per 100 persone con le stesse caratteristiche)	Toscana	n.d.	n.d.
	Italia	65,2	55,2
Indice di stato psicologico delle persone di 14 anni e più (punteggi medi)	Toscana	n.d.	n.d.
	Italia	49,5	39,9

Fonte: Istat - banca dati "Disabilità in Cifre".

Previsioni al 2060

Previsioni ventennali fino al 2060 del tasso di dipendenza anziani e dell'indice di pressione dei grandi anziani sui potenziali caregivers in Italia e Toscana.

Valori percentuali



	INDICATORE	2020	2040	2060
Italia	Tasso dipendenza anziani	36,0	57,2	61,5
	Indice pressione dei grandi anziani sui potenziali caregivers	10,9	15,7	29,5
Toscana	Tasso dipendenza anziani	40,8	58,3	59,1
	Indice pressione dei grandi anziani sui potenziali caregivers	12,5	16,3	28,1



Fonte: elaborazioni su previsioni Istat (demo.istat.it, previsioni della popolazione, scenario mediano).



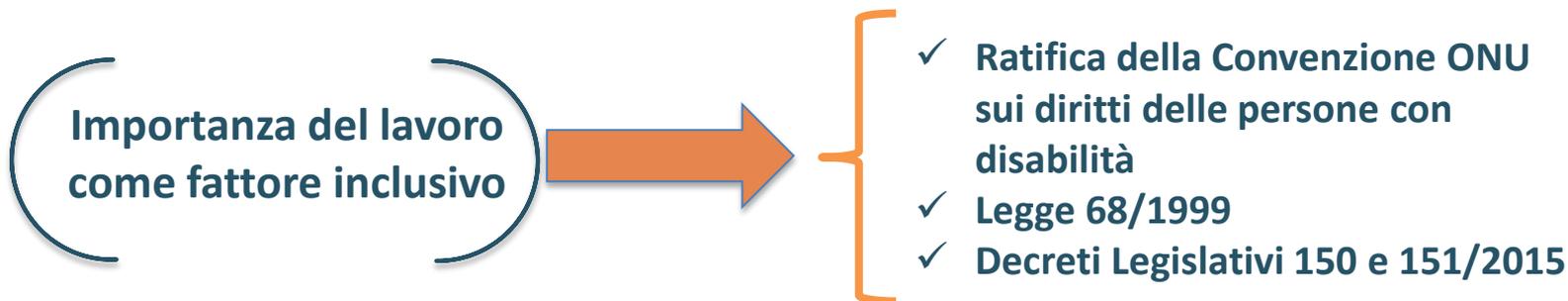


FILIPPO TOSI

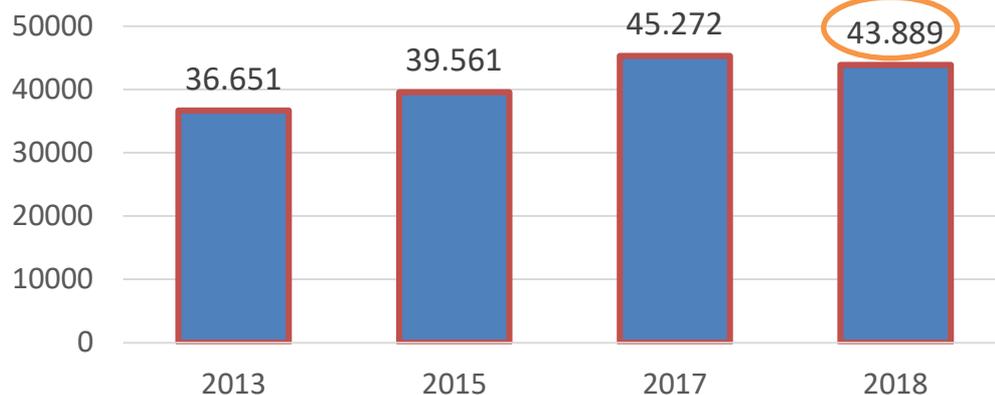
L'inclusione scolastica e lavorativa



L'INCLUSIONE LAVORATIVA/1



Iscritti al collocamento mirato, confronto a 1, 3 e 5 anni

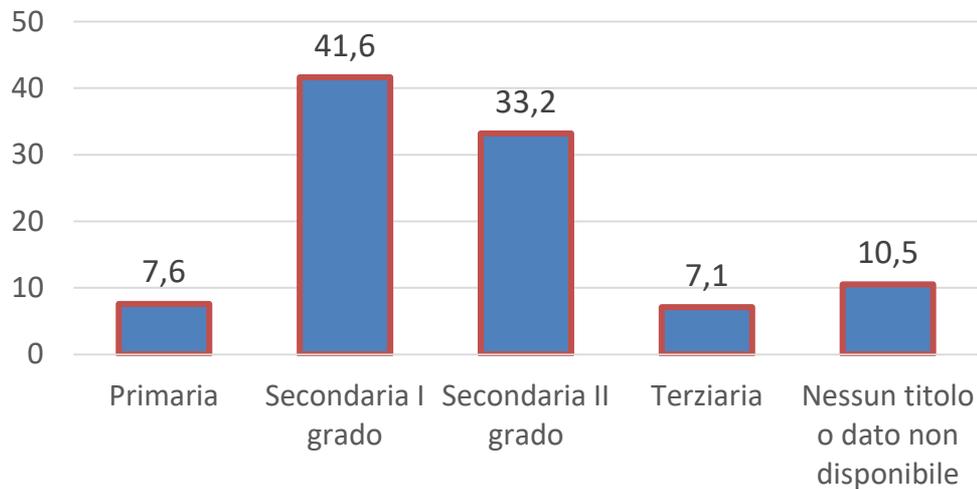


- ✓ Incidenza su totale iscritti al CPI (8,4%)
- ✓ Eguale ripartizione per genere (51% maschi)
- ✓ Netta prevalenza invalidità civile (96%)



L'INCLUSIONE LAVORATIVA/2

Distribuzione per titolo di studio iscritti al coll. mirato



Oltre il 40% ha un titolo di studio di scuola superiore o più elevato

Avviamenti e risoluzioni dei rapporti di lavoro

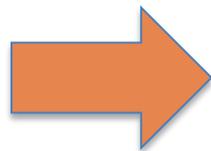


- ✓ Prosecuzione del trend positivo
- ✓ Differenziali positivi per ogni Provincia
- ✓ Dinamicità del sistema

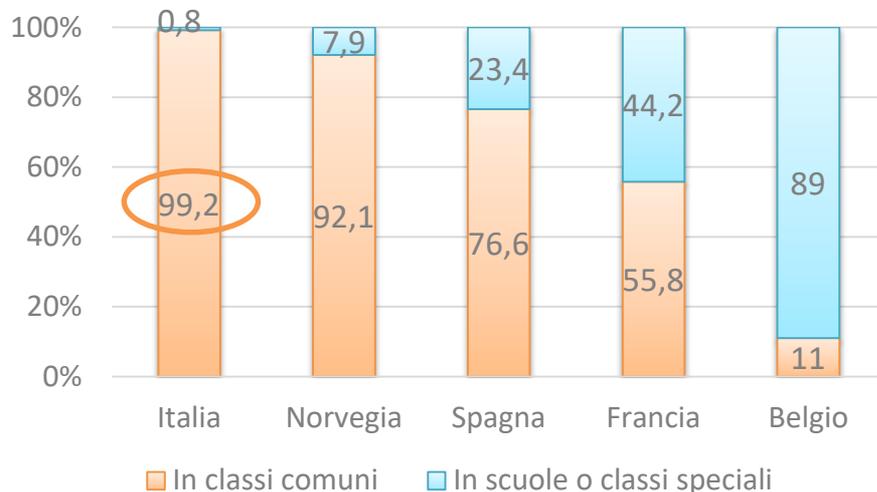


L'INCLUSIONE SCOLASTICA/1

Il sistema
inclusivo della
scuola italiana



Ripartizione % alunni per contesto di inserimento. A.s 2014/2015



Gli alunni con
Bisogni Educativi
Speciali (BES)

- ✓ **Disabilità (legge 104/1992)**
- ✓ **Disturbi Specifici dell'Apprendimento (legge 170/2010)**
- ✓ **«Altri BES»**

Le novità
normative:
D.Lgs. 66/2017 e
96/2019



L'INCLUSIONE SCOLASTICA/2

La situazione
in Toscana

Oltre 16.300 alunni con
disabilità nell'a.s. 2019-
2020

Quasi 12.000 posti di
sostegno nell'a.s. 2019-
2020

Incremento della
numerosità di alunni con
disabilità e posti di
sostegno

- ✓ Circa il 39% in situazione di gravità
- ✓ Infanzia (9%), primaria (33%), sec. primo grado (24%), sec. secondo grado (34%)

- ✓ Alunni: +12% circa dall'a.s. 2017/2018
- ✓ Posti di sostegno: +16% circa dall'a.s. 2017/2018



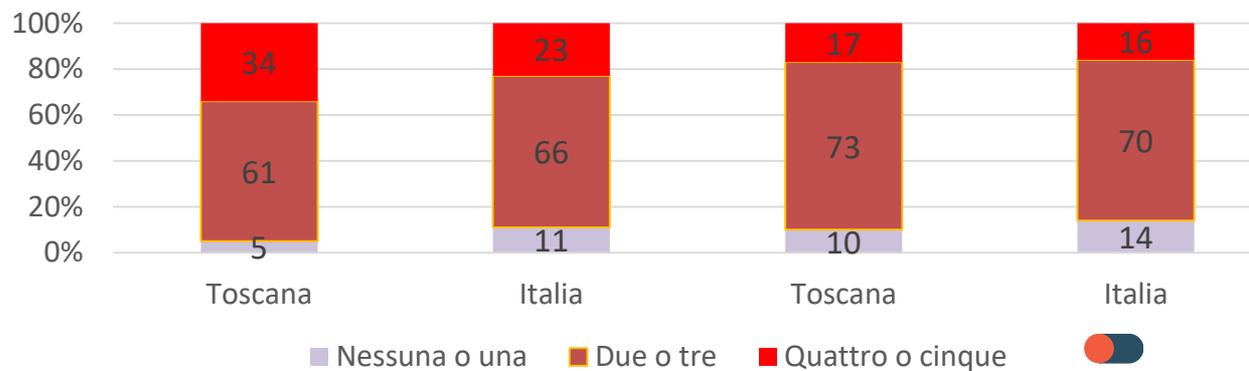
L'INCLUSIONE SCOLASTICA/3

Un confronto
sulle risorse a
disposizione ...

Alunni con disabilità su docenti di sostegno



Ripartizione percentuale per numero di azioni inclusive attivate. A.s. 2017/2018



... e sulle
azioni
attivate

GRAZIE

massimiliano.deluca@regione.toscana.it

<https://www.regione.toscana.it/osservatoriosocialeregionale/attivita/disabilita>



Regione Toscana



Osservatorio
Sociale Regionale



anci
toscana